

Il dualismo insuperato dell'economia italiana



013 [social and political notes]

Tra il 2007 e il 2012 il Prodotto interno lordo italiano ha subito una

flessione di oltre il 7%, così imputabile alle due macroaree del Paese: circa il 6% al Nord, quasi il 10% al Sud[1]. Un risultato che ha fatto compiere al Mezzogiorno un salto indietro nel tempo, sino ai valori registrati nel lontano 1997, con effetti drammatici sui livelli occupazionali[2]. Ciò rende sinteticamente evidente che, sebbene la crisi economica internazionale interessi tutta l'economia italiana, il Mezzogiorno ne conosca le conseguenze più gravi.

D'altronde i nodi da sciogliere del Mezzogiorno sono sostanzialmente i medesimi degli anni del secondo dopoguerra: grande peso delle attività primarie, arretratezza tecnologica, inadeguatezza delle infrastrutture materiali e immateriali, ridotto spirito imprenditoriale, bassa produttività, bassi salari, forte spinta all'emigrazione[3]. Il risultato di tutto questo è che se il Centro-Nord tende a perdere contatto con i ritmi di crescita delle aree centrali d'Europa, nel Sud la "desertificazione industriale" procede a passi da gigante[4].

Insomma, il dualismo continua a caratterizzare l'economia italiana. L'unico vero tentativo di mettere in moto un processo di convergenza tra le due partizioni del Paese risale all'intervento straordinario[5] operato con la Cassa per il Mezzogiorno[6] tra il 1950 e il 1975[7]. Successivamente, il divario tra le due macro aree del Paese è tornato a crescere o, nella migliore delle ipotesi, a stabilizzarsi. Eppure, dopo l'intenso dibattito degli anni cinquanta, sessanta e settanta l'analisi delle vicende economiche italiane ha generalmente cessato di essere condotta in chiave dualistica[8], in particolar modo a partire dagli anni ottanta. A ciò hanno contribuito alcuni fattori. Da un lato, se inizialmente l'intervento straordinario aveva puntato sugli investimenti produttivi, successivamente, dopo la metà degli anni settanta, proprio quando maggiore era la necessità di una azione pubblica efficiente in grado di adattarsi ai mutamenti nelle convenienze localizzative e nell'adeguamento della produzione alle nuove condizioni di mercato, hanno prevalso interventi a sostegno dei redditi, spesso con caratteri assistenziali e clientelari. Dall'altro lato, al declino del modello di sviluppo industriale basato sull'intervento pubblico in comparti industriali a elevata intensità di capitale, venne contrapponendosi l'affermazione di un modello basato sullo sviluppo dell'imprenditoria locale, improntato a criteri di spiccata specializzazione, in una logica di forte integrazione europea e internazionale[9].

L'esaurimento dell'intervento straordinario[10] - concretizzatosi tra la fine degli anni ottanta e i primissimi anni novanta - ha visto anche un calo degli investimenti pubblici nel Mezzogiorno, anche per i vincoli imposti dal processo di integrazione europea. E da allora si registra una progressiva ulteriore apertura della forbice tra Nord e Sud. Il problema del Mezzogiorno viene spesso, tuttavia, ricondotto ai vincoli e alle rigidità del mercato del lavoro[11] e della formazione del capitale sociale, vincoli e rigidità che impediscono il pieno funzionamento dei mercati dei fattori produttivi e la loro allocazione efficiente tra le varie aree del paese. Tutto ciò si colloca sullo sfondo delle vicende europee: l'unificazione monetaria europea e la sua tendenza a spostare il baricentro economico-finanziario verso il Nord-Europa.

Ma la storia recente ci racconta che in Europa, così come in Italia, i divari tra le regioni sembrano destinati a perdurare e, in alcuni casi, persino a rafforzarsi[12]. L'ottimismo dei modelli che poggiano sulla fiducia che le aree arretrate possano trarre vantaggio nell'integrazione con aree sviluppate è stato vistosamente smentito. Il libero agire del meccanismo di mercato, sia sul fronte del lavoro, sia su quello della capacità produttiva legata alla tipologia delle tecniche produttive adottate, non ha permesso che le regioni meno sviluppate agganciassero lo sviluppo delle regioni più avanzate. Il vantaggio comparato rappresentato dal minor costo del lavoro nel Mezzogiorno non ha generato l'atteso riequilibrio territoriale. L'esperienza storica mostra quindi che, se lasciate all'azione spontanea dei meccanismi di mercato, le posizioni relative, di vantaggio o di svantaggio, possono persistere nel tempo per effetto dei meccanismi di "causazione circolare e cumulativa" che

potenzialmente si muovono in una direzione contraria rispetto allo “sviluppo armonioso” di una area integrata[13]. Una volta che la produzione si è polarizzata in aree specifiche e in determinati settori, non ci può poi attendere uno spontaneo processo di diffusione di iniziative imprenditoriali in altre aree. Si innesca, invece, un processo cumulativo di divergenza per cui: nelle regioni in cui si concentra una struttura produttiva più efficiente e prevale la cosiddetta domanda ricca è favorito il processo di investimento e quindi di espansione; mentre le regioni la cui attività produttiva è legata alla domanda povera subiscono un rallentamento negli investimenti e nel processo espansivo. A ciò si aggiunga che le specializzazioni produttive tendono a riprodursi nel tempo e a strutturarsi, manifestando un legame di causalità con le strutture economiche, sociali e istituzionali, tendenza che le forze di mercato non riescono a correggere.

Applicata ad un sistema dualistico, tale circostanza tende ad accentuare progressivamente il divario. In più, privilegiare più o meno esplicitamente una competitività da prezzi, significa impedire la trasformazione della specializzazione produttiva e consegnare alla flessibilizzazione del mercato del lavoro il peso della competitività internazionale. Evidentemente, questa prospettiva ha finito per aggravare ulteriormente lo svantaggio delle aree meno sviluppate: anche le aree forti hanno premuto per una sempre maggiore flessibilizzazione del mercato del lavoro e un sempre minore intervento dello Stato nell'economia[14] col risultato che mentre nelle aree forti la crescita del reddito è affidata a economie esterne, rendimenti crescenti e fattori agglomerativi nelle aree “deboli” la deregolamentazione del mercato del lavoro e il venir meno del sostegno dello stato sociale, in aggiunta al già più basso livello di occupazione e di partecipazione, producono una riduzione del Pil pro capite. Il divario si acuisce.

Queste dinamiche riportano l'attenzione sulla caratteristica cumulativa del processo di divergenza e sui modelli di sviluppo dualistico. Riconsiderare il sistema economico italiano in chiave dualistica – con le dovute implicazioni in termini di politica economica – e reimpostare conseguentemente le politiche di sviluppo sembra quanto mai opportuno.

[1] Svimez (2013), [Una politica di sviluppo del Sud per riprendere a crescere](#), 6 febbraio 2013, Roma. Seppure il riaprirsi della forbice tra Nord e Sud risalga agli anni settanta – eccezion fatta per brevi parentesi di stasi o timida riduzione – sembra che l'entità del divario sia notevolmente cresciuta proprio negli ultimi anni in concomitanza con l'attuazione di più stringenti politiche di austerità. [2] Dati 24° Report Sud di Diste Consulting-Fondazione Curella sul II semestre del 2012. [3] Sulla circolarità della relazione “impoverimento-emigrazione-impoverimento” si rimanda, in questa rivista, all'articolo di G. Forges Davanzati, [Le emigrazioni e la crisi del Mezzogiorno](#). [4] Svimez, *Rapporto sull'economia del Mezzogiorno nel 2012*, il Mulino, Bologna. [5] Per una ricostruzione dell'intervento straordinario e della attività della Cassa per il Mezzogiorno cfr. S. Cafiero (2000), *Storia dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno (1950-2003)*, Lacaita Editore, Manduria-Bari-Roma. [6] La Cassa per il Mezzogiorno fu fortemente voluta da Pasquale Saraceno che, col supporto teorico del “nuovo meridionalismo”, sottolineava la rilevanza strategica dell'industrializzazione per la soluzione della questione meridionale ma anche, più in generale, per la crescita dell'economia nazionale. [7] Sulla “convergenza” del Mezzogiorno verso il resto del paese nel periodo citato, l'opinione riscontrabile in letteratura è sostanzialmente unanime. [8] Per una rassegna sui modelli dualistici elaborati tra gli anni cinquanta-settanta del Novecento e il dibattito tra gli economisti che ne conseguì sia consentito rinviare a C. Vita, *Il dualismo economico in Italia. La teoria e il dibattito (1950-1970)*, FrancoAngeli, Milano, 2012. [9] Si veda a riguardo in questa rivista U. Marani, [I luoghi comuni del “Piano per il Sud”](#). [10] Secondo alcuni studiosi, il modello di sviluppo dall'alto sotteso all'intervento straordinario rispondeva solo ad una logica dirigitica e finiva con il privilegiare progetti particolari piuttosto che progetti di interesse generale. Tra gli altri, C. Trigilia (1996), “Una nuova occasione per il Mezzogiorno”, in *Economia Italiana*, n.2, e G. Viesti (2004), *Abolire il Mezzogiorno*, Laterza. Bari. [11] Una riproposizione delle le disparità salariali e, eventualmente, dell'emigrazione come soluzione alla “questione meridionale” porta, sul piano teorico, ad una retrodatazione del dibattito ai tempi dell'analisi di Vera Lutz, secondo la quale le imperfezioni del mercato del lavoro rappresentavano la causa principale del dualismo Nord-Sud. Con specifico riferimento alle questioni salariali cfr., in questa rivista, gli articoli di R. Patalano e R. Realfonzo, [Salari meridionali in gabbia](#), e di G. Colacchio, [Mezzogiorno in gabbia](#). [12] Cfr., tra gli altri, R. Realfonzo e C. Vita (a cura di)

(2006), *Sviluppo dualistico e Mezzogiorni d'Europa. Verso nuove interpretazioni dei divari regionali in Europa e in Italia*, FrancoAngeli, Milano. [13] L'impatto dell'apertura internazionale ed in particolare il ruolo svolto dalla domanda estera nel determinare una configurazione di sviluppo di tipo dualistico è stato analizzato da Graziani in *Lo sviluppo di una economia aperta*, ESI, Napoli del 1969. Il modello proposto da Graziani descriveva in maniera esaustiva i tratti del processo di sviluppo italiano degli anni cinquanta-sessanta ma potrebbe essere validamente ripreso per rappresentare l'attuale situazione economica nazionale. [14] La necessità di rafforzare il ruolo dello Stato nell'economia attraverso una politica industriale nazionale con funzione trainante che parta proprio dalle regioni meridionali è, invece, ribadita, tra gli altri, da F. Pirro, [La grande industria abita ancora il Mezzogiorno](#) e [Il Mezzogiorno riparte dalle imprese pubbliche](#), in questa rivista.