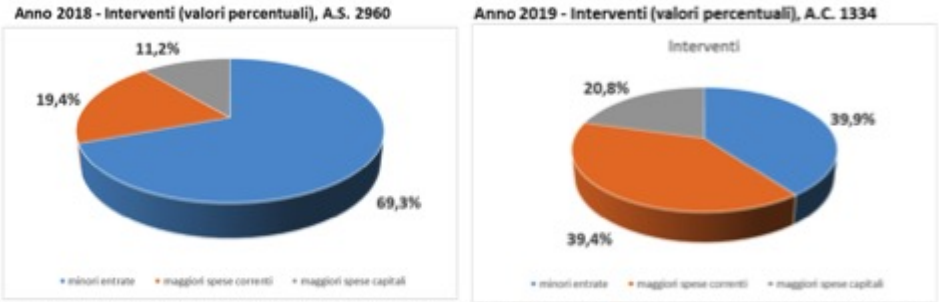
Deficit pubblico e crescita: numeri a caso?

Walter Tortorella - 22/12/2018 [social and political notes]

Deficit pubblico | *Per rilanciare la crescita in Italia non è sufficiente fare deficit spending se queste risorse non vengono utilizzate per politiche industriali e se non si agisce su una macchina amministrativa lenta e ingessata.* A fine ottobre le risorse previste dal disegno di legge di bilancio 2019 ammontavano a 20,5 miliardi per il 2019, 24,9 mld per il 2020 e 18,8 mld per il 2021, a fronte di interventi per 48,5, 51,2 e 48,9 mld, per ciascuno degli anni 2019-2021. Una manovra dunque, che almeno nei numeri, era stata annunciata come espansiva. Una manovra in debito che avrebbe portato al 2,4 % il rapporto deficit/PIL con interventi per il 2019 sintetizzabili in: minori entrate tributarie e contributive (40%), maggiori spese correnti (39,4%) e maggiori spese in conto capitale (21%). Ed ora? Tutto da rifare dopo la stroncatura della manovra da parte della Commissione



Fonte: DDL Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020, A.S. 2960 e DDL Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, A.C. 1334

zionali; con l'aggravante di dare ***ali nel 2018 e nel 2019***

Dietro questi pochi numeri il Governo avrebbe voluto palesare l'apparente cambio di visione di una parte significativa della politica economica dell'Italia degli ultimi anni nonché la messa in discussione del paradigma di "austerità espansiva" affermatosi in ambito comunitario da circa un decennio. Ciò con la convinzione che la crescita del Paese dovesse passare innanzitutto da una ripresa dei consumi interni. Mettendo direttamente più soldi nelle tasche degli italiani, soprattutto in quelle di coloro che ne hanno di meno - senza troppe mediazioni e/o perdite di tempo – sarebbe cresciuta una delle componenti principali della domanda aggregata e quindi il PIL. Una sorta di democrazia diretta della distribuzione delle risorse, sostenuta prevalentemente dalla spesa corrente, che avrebbe consentito di monetizzare in tempi rapidi consenso e felicità diffusa di Filangieri memoria. Basta interminabili negoziati con corpi intermedi, parti sociali, associazioni di rappresentanza, ed altri perditempo di tavoli di confronto per qualche decimo di punto di Pil che, alla meglio, fanno rimanere arenati in un intorno dello "zero virgola". La manovra, invero, non sembrava lesinare neanche sulla spesa in conto capitale. Ma si sa quelli sono soldi che si appostano più o meno virtualmente o si "liberano", come nel caso dei risparmi degli enti grazie alla riscrittura delle regole di calcolo sul pareggio di bilancio. Poi, vuoi per il pantano in cui sono caduti gli investimenti pubblici, vuoi per qualche hoodoo ragionieristico, quelle risorse rimangono perlopiù inchiavardate nei documenti contabili per essere rimestate nel pentolone della successiva legge di bilancio. D'altra parte il clima di sofferenza che ha attraversato la spesa in conto capitale nel corso di questi anni, unitamente alla progressiva contrazione degli investimenti pubblici, e ancor più di quelli privati, mostra come proprio la componente investimenti sia stata quella che ha maggiormente influito sulla crescita del PIL nel nostro Paese. Una sofferenza, che al di là degli aspetti più squisitamente finanziari, ha fatto emergere delle fortissime criticità di funzionamento dei meccanismi di spesa influendo enormemente sulla dinamica del PIL. È evidente che per chi intende mostrare subito risultati, puntare sulla spesa in conto capitale non rende nel periodo breve e, stando agli esiti raggiunti in passato, manco nel periodo medio-lungo. Purtroppo, però, tra ulteriore aumento

del debito improduttivo e improbabili dismissioni di patrimoni immobiliari pubblici per un punto di PIL da farsi alla velocità di Mach 3, il rischio di mangiarsi la gallina oggi e rimanere senza uova domani è molto alto. Affidarsi prevalentemente agli effetti moltiplicativi della spesa, oltretutto corrente più che capitale, senza sostenere processi di riforma della macchina pubblica, è un po' come riempire d'acqua un secchio pieno di buchi. Una macchina pubblica che, prima ancora di mancette e impronte digitali, necessiterebbe di cura e trasformazioni radicali. Come si può immaginare una ripresa degli investimenti privati quando una procedura fallimentare dura in media sette anni minando alle basi la certezza di qualsiasi transazione? Come si può pensare ad una crescita sospinta da una ripresa degli

*Si tratta di 55.932 interventi finanziati dai Fondi strutturali 2007-2013 e dalla coesione nazionale 2000-2006, finanziati anche con il FSC.

tra i 5 ai 10 milioni di euro - sono ***enti infrastrutturali***

Insomma sembra di essere stretti

in una morsa a tenaglia dove le eventuali opzioni di politica economica che puntino tanto sulla spesa corrente quanto su quella capitale non fanno intravedere nulla di buono per la crescita del Paese. E ciò perché, pur essendo da tempo entrati in un mondo nuovo stiamo continuando ad usare, nella definizione delle nostre politiche pubbliche, un paradigma economico a scartamento ridotto. Il moltiplicatore della spesa per l'appunto, senza considerare nel frattempo che mercati (soprattutto quello dei capitali), società ed istituzioni sono radicalmente cambiati. I primi sono sempre più interconnessi ed oggi se la borsa di Tokyo ha il raffreddore quella di Milano rischia la broncopolmonite. Senza dimenticare la capacità dei fondi sovrani di convertire, attraverso i mercati finanziari, il proprio peso economico in influenza politica e trasformare qualsiasi territorio in una landa desolata nel giro di un clic. L'interpretazione del neopauperismo all'italiana ha fatto poi scattare una fotografia della società, buona per in ogni diretta facebook, che ha completamente fatto dimenticare il nesso logico tra causa ed effetto. L'aumento generalizzato della produttività industriale dovuto all'uso di macchine sempre più veloci e intelligenti, non ha fatto registrare una pari crescita dell'occupazione, ma al contrario una netta perdita di posti di lavoro, soprattutto nel comparto manifatturiero (il nostro!). Sarà arrivato il momento di delineare una politica industriale per il Paese in grado di ridurre il gap di competitività del nostro sistema produttivo piuttosto che un contributo all'inattività? In ultimo le istituzioni. È questa una peculiarità tutta Italica, dove il *cocktail* istituzional-amministrativo di stampo borbonico/napoleonico/sabaudo prima e quello fascio-repubblicano dopo ci ha restituito un paese aggrovigliato su stesso ed entrato in un *loop* autorizzatorio, concertativo e CorteContista che fa girare quasi tutti a vuoto. L'adempimento prima del risultato e il danno erariale come spauracchio stanno rigurgitando una classe dirigente pubblica sempre più ingessata che per principio è corruttibile e quindi, in quanto tale, va sempre tenuta costantemente sotto controllo con conseguenziale paralisi della macchina amministrativa. Senza demonizzare il disavanzo pubblico, di fronte ad una stagnazione secolare e a processi di divergenze territoriali crescenti urge un nuovo paradigma economico, tutt'altro che nazional-popolare, sospinto da riforme strutturali coraggiose e di dimensione europea. Ovvero politiche pubbliche in grado di favorire investimenti e crescita occupazionale, ricerca e innovazione tecnologica, accumulazione di capitale pubblico e semplificazione amministrativa.

Aspettando questo nuovo paradigma economico, anche il moltiplicatore della spesa può ancora regalarci delle gioie a patto, tuttavia, che si agisca sulla celerità ed incisività dei provvedimenti nonché sulla perizia nel cogliere quegli interventi capaci di restituire valore ed efficacia in termini di beni collettivi e beni comuni. Di contro una crescita infruttifera del deficit taglierebbe le gambe alla già debolissima ripresa infondendo nelle imprese, negli investitori e nei risparmiatori la convinzione che, spendendo e spandendo come se non ci fosse un domani, questo Paese manchi completamente di una visione di cosa voglia fare da grande. ***Walter Tortorella** *Economista, è Capo Dipartimento Economia Locale della Fondazione IFEL*.

Deficit pubblico e crescita: numeri a caso? | Walter Tortorella

Deficit pubblico e crescita: numeri a caso? | Walter Tortorella